



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

гр. София 1000, пл. "Св. Неделя" № 5
тел. 9301 101, факс 981 1833

mail@mh.government.bg
www.mh.government.bg

Per. № 02-01-164 / 27.10. 2015 г.

ДО
Д-Р ХАСАН АДЕМОВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ветераните от войните, с № 554-01-160 от 07.10.2015 г. в НС, внесен от н. п. Михо Михов и група народни представители

УВАЖАЕМИ Д-Р АДЕМОВ,

На основание чл. 76, ал. 2, изречение второ от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, Ви уведомявам следното:

Съдържащите се в предложението законопроект предложението за промени в Закона за ветераните от войните са били поставяни на вниманието на институциите, в това число на Министерството на здравеопазването и в предходен период. По тях Министерството на здравеопазването е изразявало съ своята позиция – така например по законопроект с № 454-01-62/17.06.2014 г., внесен от народните представители Янко Янков, Мехмед Атаман и Бюнямин Хасан от 42-то Народно събрание.

Към настоящия момент не са налице правни и фактически основания за промяна в позицията на Министерството на здравеопазването по предложенията, които са от компетентността на ведомството, поради което излагам същата на Вашето внимание:

1. По § 1:

Не възразяваме на предложената промяна.

2. По § 2, т. 1:

Понастоящем, по силата на чл. 4, т. 1 от Закона за ветераните от войните (ЗВВ) и на чл. 5 от Правилника за прилагане на Закона за ветераните от войните (ППЗВВ), ветераните имат право на лекарствени продукти за всички дейности извън обхвата на основния пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, като тези лекарствени продукти се определят от министъра на здравеопазването със списък.

Следователно, от една страна, ветераните имат право на лекарствените продукти, които се осигуряват като част от основния пакет на всички здравноосигурени лица. От друга, те имат право и на други лекарствени продукти по списък, които могат да бъдат необходими при прилагането на всички останали дейности извън обхвата на основния пакет.

По силата на чл. 2, ал. 1 от Наредба № 3 от 2012 г. за реда за предписване, отпускане и контрол на лекарствени продукти и дентална помощ на ветераните от войните (обн., ДВ, бр. 67 от 2012 г.) след утвърждаването му от министъра на здравеопазването, списъкът се публикува на интернет страницата на Министерството на здравеопазването.

Утвърдена през годините практика е списъкът на лекарствените продукти да се изготвя от Министерството на здравеопазването с участието на представители на Съюза на ветераните от войните на Република България, Министерството на отбраната, Министерството на финансите, Националната здравноосигурителна каса, Изпълнителната агенция по лекарствата и Военномедицинска академия. По този начин се осигурява прозрачност и обективност на списъка.

Считаме, че действащата уредба защитава в максимална степен правата на ветераните, тъй като чрез създаването и оповестяването на списъка се осигуряват предпоставки за поддържане в наличност в аптечната мрежа на лекарствените продукти с най-голяма приложимост при тази група пациенти и се създават условия за медицинските специалисти да изписват същите продукти.

Извън това, предложението за отпадане на списъка на лекарствените продукти следва да бъде обсъден и от гледна точка на неговия финансов ефект. Понастоящем средствата за лекарствените продукти по списъка се осигуряват от държавния бюджет и се изплащат от Агенцията за социално подпомагане чрез Националната здравноосигурителна каса (чл. 5, ал. 2 от ППЗВВ). Агенцията за социално подпомагане превежда на НЗОК необходимите средства за заплащане на заявените суми от аптеките, сключили договор с НЗОК, за предоставени лекарствени продукти на ветерани от войните (чл. 2, ал. 2 и 3 от Наредба № 3 за реда за предписване, отпускане и контрол на лекарствени продукти и дентална помощ на ветераните от войните).

Поради посоченото считаме за необходимо да бъдат изготвени финансови разчети от Агенцията за социално подпомагане и Националната здравноосигурителна каса, които да бъдат обсъдени от Министерството на труда и социалната политика и Министерството на финансите. Министерството на здравеопазването не разполага с такива данни и с компетентност да ги анализира. Необходимо е да бъдат изискани и становища от министъра на труда и социалната политика и от министъра на финансите, тъй като те са органи, ангажирани с процеса по осигуряване на лекарствените продукти на ветераните и с въвеждането на ред за това чрез издаването на Наредба № 3 (чл. 5, ал. 5 от ППЗВВ).

3. По § 2, т. 2 и 3:

Законът за ветераните от войните и Законът за здравното осигуряване не изключват ветераните от войните от кръга на задължително здравноосигурените лица. Следователно те се осигуряват и се ползват от медицинска помощ в рамките на задължителното здравно осигуряване. По тази причина за тях важи редът, по който се предоставя медицинската помощ и по който се осъществява правото на достъп до нея. Елемент на този ред е издаването на направления за преминаване от едно ниво на медицинска помощ на друго – например изпращане към специалист от личния лекар или изпращане с направление за хоспитализация в болница.

Именно поради тази причина със Закона за ветераните от войните, на ветераните са предоставени права на медицинска помощ, надграждащи тези в рамките на задължителното здравно осигуряване, а не са въведени правила, изцяло изключващи участието на ветераните в системата на задължителното здравно осигуряване и предоставящи им различен ред на безплатно ползване на медицинска помощ, за сметка на държавния или друг бюджет.

Предложението за безплатно предоставяне на пълния обем необходима на ветераните медицинска помощ извън задължителното здравно осигуряване и за облекчаване на реда за достъпа им до лечебните заведения чрез въвеждане на правила за прием чрез предимство и на достъп до всички лечебни заведения, без значение от техния статут и структура, по-скоро се доближава до това на същите да бъде предоставен изцяло различен ред от установения в рамките на задължителното здравно осигуряване. Поради

това евентуалното възприемане на такова предложение следва да бъде внимателно обсъдено, тъй като ще се изискват промени и в други нормативни актове, в това число в Закона за здравното осигуряване. В тази връзка ще бъде наложително извършването на анализ и съпоставка на евентуалното въвеждане на обсъжданите права по отношение на ветераните и правата и статута на останалите групи задължително здравноосигурени лица.

Понастоящем диспансерната дейност в страната е организирана в зависимост от заболяванията, които се нуждаят от такава (чл. 30, ал. 3 от Закона за здравето). Според Министерството на здравеопазването качеството „ветеран от войните“ не е признак, по който следва да се провежда диспансеризация.

По силата на чл. 30, ал. 1 от Закона за здравето, профилактичните прегледи се провеждат с цел опазване здравето на всички граждани в страната, поради което не са налице основания за въвеждането на различен подход за провеждане на профилактични прегледи (наречени в законопроекта „регулярни“) в зависимост от спецификите на отделни групи от населението.

От страна на Министерството на здравеопазването средствата за медицинска помощ извън задължителното здравно осигуряване, в това число и за приложимите консумативи на ветераните се отпускат на лечебните заведения като субсидия по реда на методика за субсидиране на лечебните заведения за съответната година, утвърждавана ежегодно от министъра на здравеопазването (чл. 5а, ал. 2 от ППЗВВ).

4. По § 2, т. 4

Предложението е медицински целесъобразно. Съгласно чл. 6, ал. 2 от правилника, средствата за храната, ношувките и лечението се осигуряват ежегодно от централния бюджет по бюджетите на Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на здравеопазването, Националния осигурителен институт и общините, към които са съответните санаториуми. Затова в случая отношение по това предложение е необходимо да вземат всички посочени ведомства, както и Министерството на финансите, което по силата на чл. 6, ал. 3 от правилника предоставя средствата по съответните бюджети.

От страна на Министерство на здравеопазването средствата за отдых и лечение на ветераните се отпускат на лечебните заведения като субсидия по реда на методиката за субсидиране на лечебните заведения за съответната година, посочена в т. 3.

5. По § 2, т. 7:

Съгласно чл. 28, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, хосписът е лечебно заведение, когато в него медицински и други специалисти осъществяват палиативни грижи за терминално болни пациенти. Следва да бъде взето под внимание обстоятелството, че към настоящия момент в страната не функционират държавни лечебни заведения - хосписи (с изцяло държавно или с над 50 на сто държавно участие в капитала), поради което подобна разпоредба не би имала приложение по отношение на системата на здравеопазването.

С уважение,

Д-Р ПЕТЪР МОСКОВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО